



1. november 2021

NET

Gamle journal-nr.: 21/07834

Nye journal-nr.: 21/01349

Tilkendegivelse om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020

RESUMÉ

Dansk Energi anmodede den 1. juli 2021 om en forlængelse af tilkendegivelsen af 27. august 2020 om Dansk Energis branchevejledning om vejledende standardgebyrer for netvirksomheders ydelser med 1 år, så tilkendegivelsen først udløber den 31. december 2023.

Tilkendegivelsen af 27. august 2020 blev tidsbegrænset til 31. december 2022, da der var stor forskel på tallene, som de forskellige netvirksomheder havde rapporteret og gebyrerne var beregnet ud fra.

Anmodningen begrundes med, at Dansk Energis omkostningsanalyse har vist sig at blive mere tidskrævende at gennemføre end først antaget. Dansk Energi mener ikke, at omkostningsanalysen kan være klar inden tilkendegivelsens udløb i 2022.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet imødekommer Dansk Energis anmodning af den 1. juli 2021 om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020 med 1 år i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet tilkendegav den 27. august 2020, at man tog Dansk Energis standardgebyrer til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b om standardvejledninger udarbejdet af brancheorganisationer. Tilkendegivelsen var tidsbegrænset til udgangen af december 2022, fordi " [...] *Dansk Energis analyse af netvirksomheders omkostninger til de ydelser, som dækkes af standardgebyrer, indeholder indrapporterede væsentligt forskellige omkostninger for den samme ydelse, der har dannet grundlag for gennemsnitsberegningen for det pågældende gebyr.*"

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Dette vurderede Forsyningstilsynet *"[...] ikke er samstemmende med forudsætningen om, at standardgebyrer generelt skal bero på et omkostningsgrundlag, hvor der er tale om ensartede ydelser og omkostninger."* Dansk Energi forklarede forskellene med, at processerne nogle steder var automatiserede, mens de andre steder skulle gøres manuelt. Tallene vurderedes dog at være det bedste skøn på det pågældende tidspunkt (journal-nr. 21/01574).

Dansk Energi sendte den 1. juli 2021 en anmodning om forlængelse af tilkendegivelsen fra den 27. august 2020. En præsentation fra et møde den 22. juni 2021 mellem Forsyningstilsynet og Dansk Energi var vedlagt som bilag 1 til anmeldelsen.

Dansk Energi begrundede anmodningen med at *"Baseret på den eksisterende foranalyse af metoden er det imidlertid Dansk Energis opfattelse, at det inden førnævnte udløb vil være vanskeligt at nå at gennemføre en sådan analyse og få implementeret resultaterne."*

Vurderingen begrundes med, at Dansk Energi har *"[...] konstateret et behov for at foretage udspecificerede angivelser af arbejdsprocesserne tilknyttet hvert gebyr."*

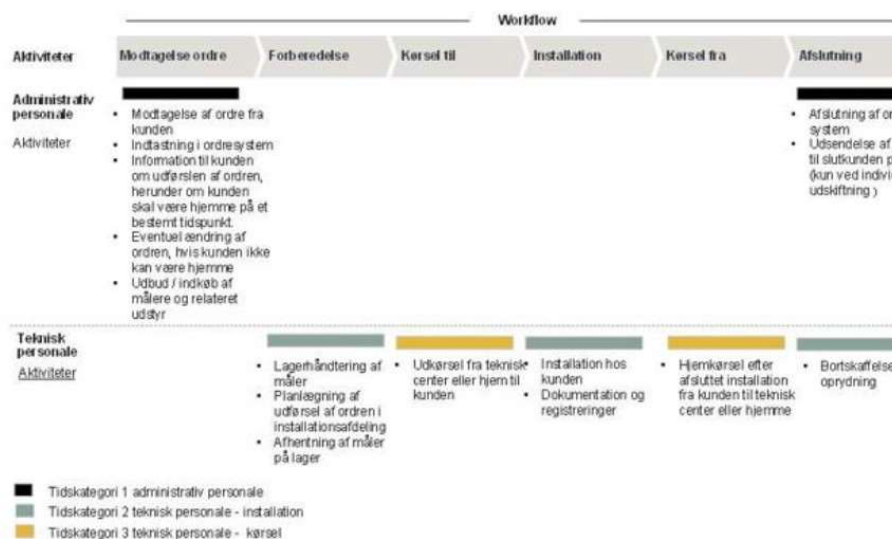
Tidligere gebyrer var fastsat efter en generisk beskrivelse med estimerede tal fra 12 netselskaber, der dækkede 86 % af kunderne, jf. anmeldelsens bilag 1, side 3.

Dansk Energi har siden tilkendegivelsen af 27. august 2020 udviklet en model til udarbejdelse af standardgebyrer med et udbygget workflow. Workflow-modellen ser således ud:

BOKS 1 | WORKFLOW TIL UDARBEJDELSE AF OMKOSTNINGSANALYSE

Dansk Energi, e-mail af 1. juli 2021, Bilag 1

Eksempel på workflow ved "målerudskiftning på kundens foranledning"



Dansk Energi vurderer, at dette workflow vil øge gennemsigtigheden i priserne for gebyrer, da forskellen i tidsforbruget specificeres.

Den tid, som netvirksomhederne angiver i modellen, vil så blive prissat efter den gennemsnitlige løn for den pågældende opgave ved brug af tal fra Danmarks Statistik, jf. Bilag 1, side 5.

Dansk Energi beder om en forlængelse på et år, så tilkendegivelsen først udløber den 31. december 2023. Dette er baseret på en foreslået tidsplan fra Dansk Energi med 10 måneders behandlingstid hos Forsyningstilsynet. I arbejdet, der skal forløbe i forlængelsesperioden, skal der ske arbejdsgruppemøder med netvirksomheder.

BOKS 2 | FORESLÅET TIDSPLAN

Dansk Energi, e-mail af 1. juli 2021, anmeldelsen

Anbefalet tidsplan	2021												2022												2023											
Måned	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10							
DE's omkostningsanalyse (arb.grp-møder markeret med x)					x			x			x																									
DE udarbejder branchevejledning og anmeldelse																																				
DE anmelder vejledningen til FSTS (primo september)																																				
FSTS's behandling af anmeldelsen (min. 9 mdr.)																																				
Netvirksomhedernes anmeldelse og varsling af elhandlerne (sidstnævnte min. 4 mdr.)																																				
Ikrafttrædelse af ny branchevejledning (d. 31. dec. 2023)																																				

De angivne krydser er forventede arbejdsgruppemøder

Forsyningstilsynet bemærker, at de vejledende sagsbehandlingstider for denne type sager er 9 måneder.

SAGENS PARTER

Forsyningstilsynet vurderer, at Dansk Energi er den eneste part i sagen, da selskabet har en væsentlig, selvstændig og direkte interesse i sagen.

HØRING

Sagen om midlertidig forlængelse af den gældende tilkendegivelse sendes ikke i parts-høring. Det ses ikke at være nødvendigt, da den gældende tilkendegivelse af 27. august 2020 har været i høring.

RETSGRUNDLAG

LOVEBEKENDTGØRELSE NR. 984 AF 12. MAJ 2021 (ELFORSYNINGSLØVEN)

Elforsyningsloven kræver, at prisfastsættelser skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til omkostningerne ved driften af elforsyningen.

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde.

[...]

Af forarbejderne til loven fremgår det, at prismetoderne skal fastsættes gennem rimelige og saglige kriterier, jf. Folketingstidende 1998/99 Tillæg A, p. 5883.

"Omkostningerne ved alle kollektive elforsynings-virksomheders ydelser, bortset fra ydelser jf. lovens § 9, som alle elforbrugere i Danmark skal betale deres forholdsmæssige andel af, skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige og saglige kriterier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling, som skal ydes af producenter og betaling for netadgang og tran-sit. Forbrugerpriserne skal fastsættes således, at omkostningerne fordeles på forbrugsafhængige og faste takster efter kriterier, som tager hensyn til rimelighed og energieffektivitet. Formålet er, at forbrugerprisen afspejler forskelle i energiforbruget og således kan motivere til øget energibevidsthed."

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Disse kan danne baggrund for en metodeanmeldelse, hvis vejledningen tages til efterretning af Forsyningstilsynet.

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsynings-tilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Formålet med bestemmelsen er at præcisere, at der kan føres tilsyn med de pågældende vejledninger. Bestemmelsen blev indsat i elforsyningsloven i forbindelse med lovændringen i 2004, ved lov nr. 494 af 9. juni 2004. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår følgende:

"Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netselskabernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at bl.a. bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer.

Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1 nr. 1, som bliver nr. 2, eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.

Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn."

Selskaber skal anmelde priser og betingelser til Forsyningstilsynet, hvilket fremgår af elforsyningslovens § 76. Denne anmeldelse danner baggrund for godkendelsen og offentliggørelserne af priserne, jf. § 73 a, stk. 1. Lovens § 76, stk. 1, nr. 1 lyder:

§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde

1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a,

[...]

ADMINISTRATIV PRAKSIS

Forsyningstilsynet har tidligere taget stilling til spørgsmålet om forlængelse af tilkendegivelser. Dette skete i Forsyningstilsynets tilkendegivelser af 26. marts 2019, Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyr af 16. marts 2017 (journal-nr. 19/04169), og 5. december 2019, Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum (journal-nr. 19/13152).

I sagen "Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum" blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet. Formuleringen "op til 160 ampere" i vejledningen havde givet anledning til fortolkningstvivl. Dansk Energi ønskede at præcisere ved at tilføje "op til og med 160 ampere". Forsyningstilsynet vurderede at en forlængelse var rimelig, henset til de uklarheder og den fortolkningstvivl, der var konstateret. Netvirksomhederne kunne med forlængelsen også indstille sig på ordningens ophør og stadig få reduceret tilslutningsbidrag i perioden. Forlængelse var på et år.

I sagen "Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyr af 16. marts 2017" havde Forsyningstilsynet flere opklarende spørgsmål til en anmeldelse, der gjorde, at en ny tilkendegivelse om standardgebyrer ikke kunne vedtages inden udløbet af den gamle tilkendegivelse. Af denne grund blev anmodningen om en forlængelse af tilkendegivelsen imødekommet, og blev forlænget til den nye anmeldelse var godkendt med et tillæg af 6 måneder.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, hvorvidt Dansk Energis anmodning om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 27. august 2020 kan imødekommes.

Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 b i medfør af § 76, stk. 1, nr. 1.

Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 27. august 2020 blev gjort tidsbegrænset til 31. december 2022, da tallene gebyrerne blev fastlagt på baggrund af var usikre.

Gebyrer er ikke udtryk for en opkrævning af de faktiske omkostninger forbundet med ydelsen. De er et udtryk for en fælles pris for ensartede omkostninger/ydelser. Derfor er vurderingen af omkostningsægthed i forbindelse med gebyrer et spørgsmål om afvejning af modsatrettede interesser.

Forsyningstilsynet vurderer, at hensynet til omkostningsægthed i forlængelsesperioden efter elforsyningslovens § 73, stk. 1, taler imod en forlængelse af tilkendegivelsen, da standardgebyrerne er baseret på meget svingende tal. Modsat taler samme hensyn om omkostningsægthed på længere sigt for en forlængelse, da forlængelsen giver

mulighed for at tilvejebringe det nødvendige grundlag for at kunne udarbejde metoder for mere omkostningsægte gebyrer.

Det fremgår af praksis, at der kan tildeles forlængelser af tilkendegivelser, hvis omstændighederne gør det rimeligt.

Forsyningstilsynet vurderer, at det på dette grundlag vil være rimeligt, at forlænge tilkendegivelsen af 27. august 2020 med et år, da tallene i den tidligere tilkendegivelse var usikre, og arbejdet for et bedre datagrundlag er mere tidskrævende end først antaget. Der lægges ved vurderingen vægt på, at den nye workflow-model til beregning er mere dybdegående, at den foreliggende tidsplan forekommer rimelig, samt hensynet til at der ikke på nuværende tidspunkt foreligger et bedre datagrundlag end det, der blev godkendt i tilkendegivelsen af 27. august 2020.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89, stk. 1, i lov nr. 984 om Bekendtgørelse af lov om elforsyning. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævns hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen



Navn: Ilona Pavelic (FSTS)
Stillingsbetegnelse: Fuldmægtig
Tlf. +45 41 71 54 29
Mail: ilpa@forsyningstilsynet.dk